

## АДМИНИСТРАЦИЯ

## БАРЫШЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

## НОВОСИБИРСКОГО РАЙОНА

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

с. Барышево

20.11.2020 г. № 296

Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пп.2.1. п.2 Положения о бюджетном процессе в Барышевского сельсовете Новосибирского района Новосибирской области, утвержденного решением №6 от 28 августа 2017 года 20-й очередной сессии Совета депутатов Барышевского сельсовета Пятого созыва:

1. Утвердить прилагаемые:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики), согласно Приложению 1;

2) основные направления долговой политики Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, согласно Приложению 2.

2. При осуществлении планирования расходов и обоснования бюджетных ассигнований местного бюджета Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3.  Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области Фаламееву К.О.

Глава Барышевского сельсовета А.А. Алексеев

К.О.Фаламеева

2-936-661

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Барышевского сельсовета

Новосибирского района

Новосибирской области

от 20.11.2020 № 296

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, условий и подходов, принимаемых при составлении проекта местного бюджета Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Новосибирской области, Барышевском сельсовете, а также тенденций ее развития.

**II. Налоговая политика**

Основные направления разработаны с целью подготовки проекта бюджета Барышевского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период исходя из задач, намеченных в Послании Президента РФ Собранию РФ, с учетом сложившейся экономической ситуации в Барышевском сельсовете, а также тенденцией ее развития.

Формирование основных направлений налоговой политики Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области происходит в условиях замедления экономического роста, повышенного уровня инфляции, ослабления курса рубля по отношению к иностранной валюте, радикального ухудшения динамики ключевых макроэкономических показателей, снижения инвестиционной активности.

В связи с этим проводится работа, направленная на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджетов, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности. Это реализовывается по следующим направлениям:

-. налогообложение потребления и имущества.

 В части налога на имущество физических лиц установлен порядок исчисления налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

- Реализация полномочий в сфере налоговых льгот.

- Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

- Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот.

**III. Основные направления бюджетной политики Барышевского сельсовета в 2021-2023 гг.**

Формирование бюджетной политики на 2021 - 2023 годы основывается на итогах реализации бюджетной политики в 2019 году и первой половине 2020 года.

Целью бюджетной политики на 2021 - 2023 годы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы Барышевского сельсовета при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Ухудшение общей экономической ситуации обусловило отсутствие необходимой динамики собственных доходов, связанное как со снижением налогооблагаемой базы, так и с изменениями налогового законодательства.

В связи с этим прогноз доходной и формирование расходной частей бюджета Барышевского сельсовета необходимо осуществлять исходя из консервативного прогноза социально-экономического развития Барышевского сельсовета.

Планирование безвозмездных поступлений на 2021 - 2023 годы и, соответственно, осуществляемых за счет них расходов бюджета производится в соответствии с решением Совета депутатов Новосибирского района Новосибирской области "О бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов", другими нормативными правовыми актами и принятыми решениями Правительства Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, устанавливающими распределение межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации.

При формировании расходной части бюджета необходимо в условиях ограниченности финансовых ресурсов активно применять наиболее эффективные инструменты бюджетного планирования, включая реестр расходных обязательств, позволяющий установить соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов государственной власти, и в дальнейшем определить приоритетные расходы, сконцентрировав их на следующих направлениях:

1. Обеспечение безусловного исполнения законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций, предоставление гарантированных государственных услуг.
2. Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 596 - 601, 606, от 01.06.2012 N 761, от 28.12.2012 N 1688 для достижения значений результатов, установленных в "дорожных картах".

Особое внимание в данном вопросе должно быть уделено формированию бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

1. Формирование дорожного фонда Барышевского сельсовета должно осуществляться на уровне планируемых доходных источников фонда, без учета части общих доходов местного бюджета. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта.

Актуальной остается задача по оформлению бесхозных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальный дорожный фонд на развитие и обслуживание дорожной сети на территории Барышевского сельсовета.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Одним из инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, должны стать муниципальные программы.

2. Повышение эффективности процедур проведения государственных закупок, в том числе путем внедрения процедур контроля на этапе их планирования.

3. Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами с индексацией денежного содержания в текущем и очередном финансовом году.

4. Повышение эффективности использования финансовых ресурсов, предусмотренных в бюджете на поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

5. Формирование обособленного финансового резерва средств, направляемого на укрепление материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы. Это позволит повысить эффективность использования бюджетных ресурсов, направляемых на укрепление материально-технической базы.

6. Обеспечение комплексной оценки результатов деятельности путем организации и проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внутренний финансовый контроль должен быть направлен на оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

Внутренний финансовый аудит должен быть направлен на оценку надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации, на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

В связи с тем, что на сегодняшний день главная задача связана с нахождением баланса между увеличивающимися затратами местного бюджета и установленными на новом, более низком уровне, бюджетными возможностями, задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе их планирования.

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением администрации

Барышевского сельсовета

Новосибирского района

Новосибирской области

от 20.11.2020 № 296

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Барышевского сельсовета

Новосибирского района Новосибирской области

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Долговая политика Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области разработана в единстве с   налоговой и бюджетной политикой Барышевского сельсовета в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по проведению муниципальными образованиями Российской Федерации ответственной долговой политики.

Основные направления долговой политики Барышевского сельсовета:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Барышевского сельсовета, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Барышевского сельсовета или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств Барышевского сельсовета, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

реализация мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий Барышевского сельсовета, которые в определенной степени являются рискованными;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Барышевского сельсовета ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

**Итоги реализации долговой политики предыдущего периода**

Качественное завершение 2019 года, положившее задел для успешного исполнения бюджета, а также уверенная динамика поступления собственных доходов в течение 2020 года позволили обеспечить ритмичное финансирование расходов, предусмотренных решением о бюджете Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, достичь сбалансированного результата исполнения бюджета и сокращение муниципального долга в размере1500 тыс. руб. по итогам 2020 года.

**Состояние муниципального долга Барышевского сельсовета**

**Новосибирского района Новосибирской области**

**и реализация долговой политики в 2020 году**

По состоянию на 01.01.2019 муниципальный долг Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области составил 1500 тыс. руб. или 12,4% к общему объему доходов местного бюджета Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области без учета безвозмездных поступлений.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды долговых обязательств | Долг по состоянию на 01.01.2019, тыс. руб. (факт) | Долг по состоянию на 01.04.2019, тыс. руб. (факт) | Долг по состоянию на 01.07.2019, тыс. руб. (факт) | Долг по состоянию на 01.01.2020, тыс. руб. (план) |
| Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 0 | 0 | 0 | 0,0 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Государственные гарантии | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |
| ИТОГО: | 0 | 0 | 0 | 0,0 |

**Основные факторы, определяющие характер и направления**

**долговой политики Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2020-2022 годы**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2020-2022 годы, являются:

влияние рисков нестабильной экономической ситуации на возможность осуществления заимствований в необходимых объемах.

Приоритеты долговой политики, сложившиеся в 2017-2019 годах, будут сохранены.

Обеспечение потребностей в заемном финансировании, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств, своевременное исполнение долговых обязательств при обеспечении минимизации расходов на обслуживание муниципального долга будут принципами управления муниципальным долгом Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

**Цели и задачи долговой политики на 2021-2023 годы,**

**инструменты ее реализации.**

**Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Барышевского сельсовета**

**Новосибирского района Новосибирской области**

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности бюджета Барышевского сельсовета;

поддержание параметров муниципального долга Барышевского сельсовета на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Барышевского сельсовета.

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

обеспечение дефицита бюджета Барышевского сельсовета в 2021, 2022 и 2023 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2020, 2021 и 2022 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета Барышевского сельсовета);

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Барышевского сельсовета;

соблюдение установленных Правительством Новосибирской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Программы заимствований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов будут сформированы исходя из необходимости продолжения решения основных задач долговой политики, утвержденных ранее.

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет Барышевского сельсовета.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет.